



08

Plan de participación ciudadana

8. PARTICIPACIÓN CIUDADANA FASE REDACCIÓN AUR_01 MANRA

8.1. CONTEXTUALIZACIÓN

Las **Agendas Urbanas de la Reconstrucción (AUR)** de cada una de las **Áreas Funcionales** se formulan como una herramienta estratégica para guiar la recuperación de los municipios tras los efectos de la DANA del 29 de octubre de 2024. Su desarrollo se enmarca en la metodología de la Agenda Urbana Española (AUE), reforzando los principios de sostenibilidad, resiliencia y gobernanza local.

El proceso de participación ciudadana en el Área Funcional se ha articulado a través del desarrollo de acciones participativas vinculadas a la elaboración de la Agenda Urbana de la Reconstrucción (AUR), con el objetivo de complementar los análisis técnicos mediante la incorporación directa de la visión y la experiencia de la ciudadanía.

Estas acciones han permitido obtener un diagnóstico cualitativo de los municipios que configuran el Área Urbana Funcional, integrando de forma sistemática las percepciones, vivencias y propuestas de la población en relación con los impactos de los episodios de lluvias intensas, el riesgo de inundación y otros efectos asociados al cambio climático. El enfoque adoptado ha facilitado la identificación de problemáticas territoriales, así como de expectativas y prioridades de futuro orientadas a reforzar la resiliencia urbana, la capacidad de respuesta ante emergencias y la calidad de vida en el municipio.

La información recopilada a través de las acciones participativas constituye un input estratégico fundamental para la definición de los retos, líneas de actuación y acciones de la Agenda Urbana de la Reconstrucción, garantizando su adecuación a las necesidades reales del territorio.

Las acciones desarrolladas han incorporado mecanismos de consulta y diálogo estructurado, basados en criterios de representatividad, inclusión y transparencia, favoreciendo la implicación activa de la ciudadanía, del tejido asociativo, del sector económico y de los agentes institucionales. De este modo, el proceso participativo ha contribuido a la construcción colectiva de un modelo urbano más resiliente, sostenible y socialmente cohesionado, alineado con los principios de la Agenda Urbana Española.

8.2. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

A continuación, se detallan los objetivos del proceso participativo desarrollado en el Área Urbana Funcional:

- 1. Recoger las experiencias, percepciones y propuestas de la ciudadanía** tras los episodios de lluvias intensas y situaciones de emergencia recientes, especialmente en las zonas más expuestas al riesgo de inundación.
- 2. Identificar necesidades y prioridades locales** en materia de vivienda, infraestructuras, movilidad, medio ambiente y actividad económica, con especial atención a la vulnerabilidad frente a fenómenos climáticos extremos.
- 3. Fomentar la implicación activa de la ciudadanía en la elaboración de la AUR del Área Urbana Funcional**, reforzando la corresponsabilidad y el sentimiento de pertenencia.
- 4. Garantizar la inclusión y la diversidad**, asegurando que las herramientas participativas sean accesibles a todos los colectivos, incluyendo personas mayores, jóvenes y población con posibles barreras de acceso.
- 5. Reconocer y poner en valor el papel del tejido social, asociativo y voluntario del municipio**, fortaleciendo redes comunitarias para una mejor preparación y coordinación ante futuras emergencias.
- 6. Contribuir a una planificación urbana más justa, resiliente y sostenible** mediante un diálogo abierto entre ciudadanía, personal técnico y responsables políticos.

8.3. MAPA DE AGENTES

El mapa de agentes identificó los actores clave de los municipios que tenían un papel relevante en el desarrollo de la Agenda Urbana de la Reconstrucción del Área Urbana Funcional y en la respuesta y recuperación tras la DANA 290. Este instrumento permitió visualizar y clasificar a los diferentes grupos sociales, institucionales y sectoriales que debían de estar representados en el proceso participativo, garantizando una visión diversa, inclusiva y representativa de la realidad local.

A continuación, se exponen:

- Representantes municipales y personal técnico de los Ayuntamientos del Área Urbana Funcional.
- Representantes del tejido asociativo de Área Urbana Funcional
- Representantes empresariales y comerciales.
- Ciudadanía, en general

8.4. HERRAMIENTAS PARTICIPATIVAS DESARROLLADAS

Con el fin de garantizar una participación ciudadana efectiva, inclusiva y representativa en el marco de la Agenda Urbana de la Reconstrucción 01 (AUR_AF01), el proceso participativo se articuló a través de un conjunto de herramientas adaptadas a los distintos perfiles de población y a las características específicas del municipio, especialmente en el contexto posterior a la DANA del 29 de octubre (29O).

Las herramientas empleadas permitieron recoger de forma sistemática las percepciones, experiencias y propuestas de la ciudadanía en su conjunto, abarcando los distintos barrios y ámbitos del municipio. De este modo, el proceso participativo incorporó una visión amplia y diversa de la realidad local, integrando tanto las preocupaciones cotidianas como las prioridades estratégicas de la población en relación con la resiliencia urbana, el cambio climático y la mejora de la calidad de vida.

Para ello, se optó por una combinación de dinámicas presenciales y espacios de trabajo sectorial, asegurando un acceso equilibrado a la información y promoviendo la participación de una amplia diversidad de colectivos. Las acciones de participación se articularon a través de distintas modalidades complementarias, entre las que destacaron talleres participativos dirigidos al tejido asociativo y sesiones técnicas de trabajo con personal municipal.

8.4.1. Resultados y Priorización de las Actuaciones

■ *Encuesta Técnica para la Agenda Urbana de Reconstrucción de las Área Funcional 2 (AUR_AF02) de la Mancomunidad de la Ribera Alta*

Su finalidad es servir como documento de apoyo a la toma de decisiones por parte de responsables políticos y técnicos municipales, así como base para la definición de líneas estratégicas, proyectos tractores y prioridades de inversión tras los episodios de DANA.

La encuesta pone de manifiesto que la población participante es mayoritariamente adulta y en edad activa, con una elevada estabilidad residencial y laboral. Destaca la presencia significativa de residentes en urbanizaciones y núcleos dispersos, lo que configura un modelo territorial fragmentado y con mayores dificultades para la prestación de servicios y la gestión de emergencias. El nivel formativo medio-alto de la población refuerza la fiabilidad del diagnóstico y evidencia una ciudadanía consciente de

los riesgos territoriales existentes. Asimismo, más de la mitad de las personas encuestadas declara haber sufrido algún grado de afectación directa por la DANA, lo que confirma el carácter generalizado del impacto y justifica la necesidad de una respuesta estructural desde la Agenda Urbana de Reconstrucción.

Respecto a la **Ordenación del territorio y modelo urbano**, tenemos que los resultados evidencian una percepción mayoritaria de que la actual distribución del suelo urbano y el crecimiento disperso han incrementado la vulnerabilidad frente a episodios extremos. Existe un consenso claro en la necesidad de revisar el planeamiento urbanístico para integrar criterios de adaptación climática, contención del crecimiento en zonas de riesgo y priorización de la rehabilitación frente a la expansión. La ciudadanía demanda de forma mayoritaria actuaciones estructurales, orientadas a la regeneración de áreas vulnerables y al refuerzo de infraestructuras existentes, descartando soluciones puntuales sin cambios de fondo.

Respecto a la **Resiliencia Climática y Gestión del Riesgo**, la percepción ciudadana reconoce avances en la preparación municipal frente al cambio climático, aunque identifica un amplio margen de mejora. Las prioridades señaladas se centran en el refuerzo de infraestructuras de drenaje y retención, la restauración fluvial y la limitación urbanística en zonas inundables, configurando un enfoque preventivo y territorialmente integrado. Estos resultados refuerzan la necesidad de incorporar la resiliencia climática como eje estructural de la Agenda Urbana de Reconstrucción.

Respecto a la **Gestión sostenible de recursos y servicios básicos**, tenemos que en la gestión de residuos tras la DANA recibe una valoración mayoritariamente positiva, si bien la encuesta muestra un consenso muy amplio sobre la urgencia de reforzar los sistemas de saneamiento y depuración. Este ámbito se identifica como crítico para la protección ambiental, la salud pública y la reducción de riesgos futuros.

En cuanto a la **Economía urbana y recuperación post-emergencia**, la DANA ha tenido un impacto económico significativo en la actividad local, especialmente en sectores productivos y comerciales. La mayoría de la población considera que la mejora de infraestructuras es una herramienta clave para reducir los impactos económicos de futuros episodios, reforzando la lógica de inversión preventiva como motor de resiliencia económica.

Y por último, **respecto a la Vivienda y la cohesión territorial**, tenemos que la vivienda emerge como uno de los ámbitos más afectados, con una percepción generalizada de impactos medios y altos en los hogares y dudas relevantes sobre la adecuación de la ubicación residencial respecto al riesgo de inundación. Estos resultados justifican la necesidad de priorizar actuaciones de protección, adaptación y, cuando sea necesario, reordenación urbana.

Por todo ello las **Principales conclusiones estratégicas** son:

1. **Riesgo climático como eje estructural:** El Área funcional 1 presentan una alta exposición a inundaciones y eventos extremos, especialmente en zonas vinculadas a barrancos, infraestructuras de drenaje insuficientes y áreas periurbanas. La reconstrucción debe abordarse desde un enfoque preventivo y adaptativo, no meramente correctivo.
2. **Infraestructuras y servicios no adaptados a escenarios actuales:** La encuesta evidencia que buena parte de las infraestructuras críticas (camino rurales, pasos sobre cauces, redes de saneamiento y abastecimiento) fueron diseñadas para escenarios climáticos ya superados.
3. **Necesidad de enfoque supramunicipal:** Los problemas detectados exceden la escala municipal. La Mancomunidad de la Ribera Alta se identifica como el ámbito idóneo para articular soluciones coordinadas, mejorar la eficiencia y facilitar el acceso a financiación.
4. **Oportunidad para una reconstrucción alineada con la AUE:** La situación post-DANA ofrece una oportunidad clara para alinear la reconstrucción con los Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana Española, integrando sostenibilidad, resiliencia, cohesión social y gobernanza.

Indicando que las **Prioridades de Actuación**, son:

- Adaptación del planeamiento urbanístico al riesgo climático.
- Inversión en infraestructuras resilientes y servicios esenciales.
- Gestión integral del agua y de los cauces.
- Refuerzo de la cooperación intermunicipal.
- Acceso coordinado a fondos autonómicos, estatales y europeos.

INFORME CUESTIONARIO DE CONSULTA ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO DESPUÉS DEL EPISODIO DANA DEL 29 DE OCTUBRE DE 2024

En la época actual hemos apostado en particular a la definida por las TIC, en la cual hay herramientas digitales para informar, opinar y participar, en tiempo real, no se puede entender el diseño de una Estrategia creada para mejorar la calidad de vida de las personas, sin contar con las ellas, sin mantenerlas informadas, sin crear canales que facilitan la aportación de ideas y visiones heterogéneas que enriquezcan el proyecto, y hagan de este un mapa de futuro inclusivo , en el cual la totalidad de la ciudadanía pueda sentir partícipe.

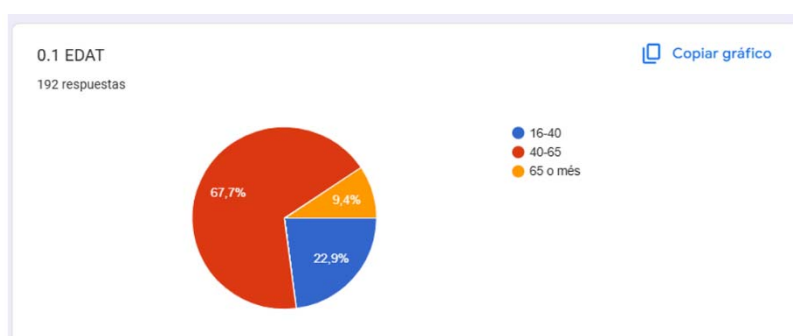
Los cuestionarios Online son un instrumento estadístico que nos permite obtener información como herramientas de análisis de las tendencias para la planificación de la actuación municipal en materia de inversiones desde el punto de vista urbano. A partir de los datos que nos proporcionan, se pueden analizar los patrones en función de las características de la población y de los diferentes territorios. Paralelamente también se recoge una dimensión más subjetiva, en la cual se quieren conocer las percepciones, las predisposiciones y las valoraciones de los ciudadanos y ciudadanas hacia algunos de los elementos que confluyen en el desarrollo sostenible y urbano de la Agenda Urbana de la Reconstrucción.

BLOC 0. DADES SOCIOECONÒMIQUES

BLOC 0.1. Edat

El perfil mayoritario de las personas encuestadas se concentra en la franja de **40 a 65 años**, seguida a gran distancia por la población joven (16–40) y, en menor medida, personas mayores de 65 años.

Esto indica una **población activa y residente estable**, con capacidad para valorar impactos a medio plazo y demandar soluciones estructurales.



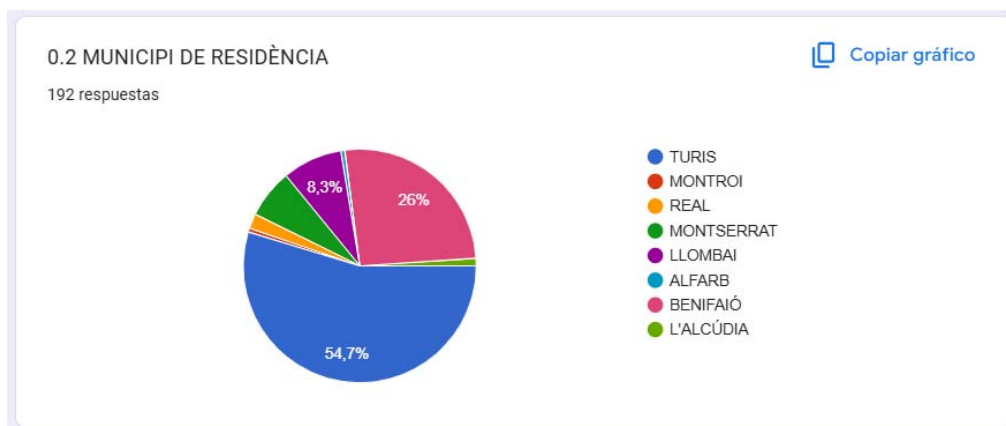
8. Plan de participación ciudadana



BLOC 0.2. Municipio de residencia

La mayoría de respuestas proceden de **Turís y Benifaió**, concentrando más de la mitad de la muestra, mientras que el resto de municipios presentan una representación menor.

Los resultados reflejan con claridad la percepción de los municipios **más expuestos y poblados**, sin perder el carácter supramunicipal del análisis



BLOC 0.3. Núcleo o zona de residencia

Las respuestas muestran una **gran diversidad de núcleos**, destacando especialmente **urbanizaciones dispersas (Masía Pavía, Les Blasques, Pla de les Clotxes)** junto al casco urbano.

Este gráfico evidencia un **modelo territorial disperso**, clave para entender la **mayor vulnerabilidad frente a la DANA** y los problemas de accesibilidad y servicios de emergencia.

0.3 NUCLI O ZONA DE RESIDÈNCIA

172 respuestas

Nucli	Masía Pavía	Urbà
Poble	Pueblo	Cañapar
Turís	Urbanización Masia Pavia	Les blasques
Benifaio	Benifaíó	Centro
Masia Pavia	Urba	Pla de les Clotxes
Masía pavia	Urbanización Masia Pavía	Masía Pavia
Llombai	Masia pavia	Benifaíó
Centre	Les Blasques	Carrer trullás
Turís	Urbanización masia pavia	Centre poble Turis

8. Plan de participación ciudadana



L'ALCÚDIA	Urbanización masía pavia	Ambulatorio
Masia Pavias	Másia pavias	Avenida Blasco Ibáñez
Masia pavia	Centre	Zona de residencia
Masia pavias	Diseminado polígono 5	C/Juan Ramón Gimenez
URBA	Avenida Ausias March	La rabassa
Les Valletes II	Avenida Miguel Hernández	Urbanización Masía Pavía
Severo Ochoa	En la poblacio	Urbanización Pla de les Clotxes
Nucli urbà	Urbana	Casco urbà
Masia Pavía	NUCLI	Germanies

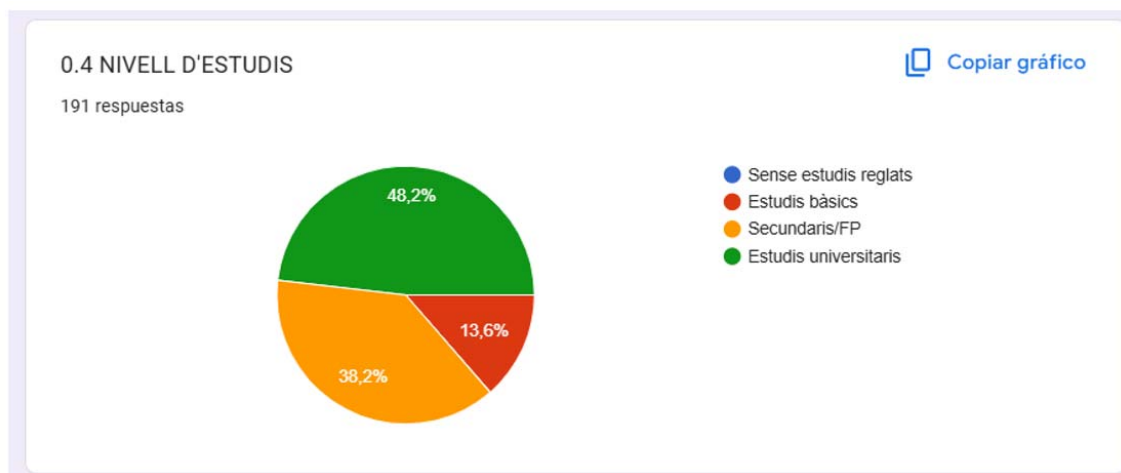
Urbanitzacions	Urbanización masía pavia	Nucli
Urbanizacion Masía Pavía	Masía pavía	Llombay
Núcleo urbano de Turís	AL POBLE	Pueblo
Nucli urbà	Calle helechos	L'Alcúdia
URBANIZACIÓN MASÍA PAVÍA	Urb/ Plá de les Clotxes.	Zona residencial
Masia Pavía (Turís)	La Rabassa	Masía Pavías
Parque Valmontone	El cercat	46389
Colonia Llama Vaquera	Casco urbano	Urbanización Les Blasques
Les Casetes	Vinyamalata	Benifaio

Altury	Zona de residencia Masía Pavía
Chalet en Serreta Baixa	Avenida San Antoni
Carrer Andrés carreres music 30 b	Urbanització Masía Pavias
URB. MASIA PAVIA	El poble
Turis - Les Blasques	Nucli Urbà
Poble, casco urba	Urbanización LES BLASQUES
Real	Avenida Ausias March
masia pavia	URBANO
Polígono 29 Pla de Calabarra	Urbanización

BLOC 0.4. Nivel de estudios

Predomina una población con **estudios secundarios, FP y universitarios**, sin presencia significativa de personas sin estudios reglados.

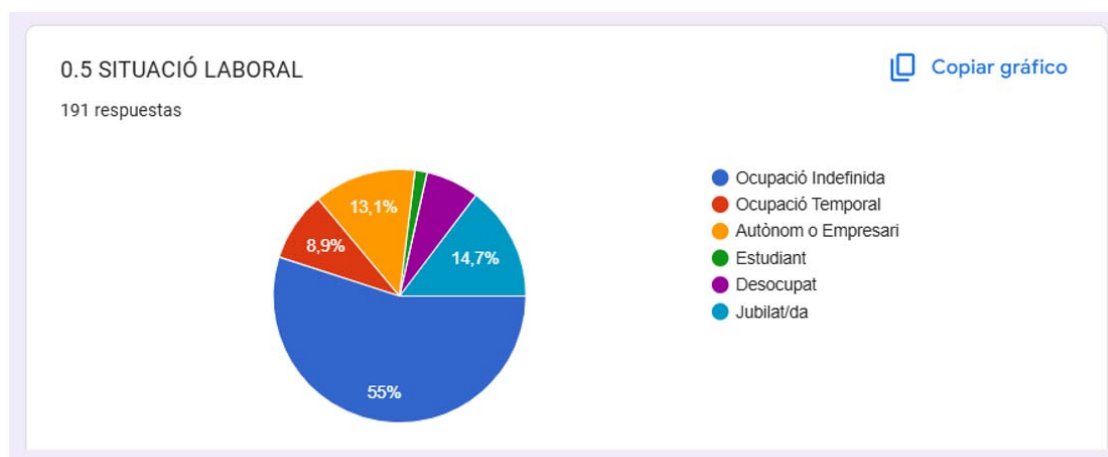
Refuerza la **solidez del diagnóstico**, al provenir de una población con capacidad crítica y comprensión de los riesgos territoriales.



BLOC 0.5. Situación laboral

La mayoría se encuentra en **ocupación indefinida**, seguida de jubilados y autónomos. El desempleo es minoritario.

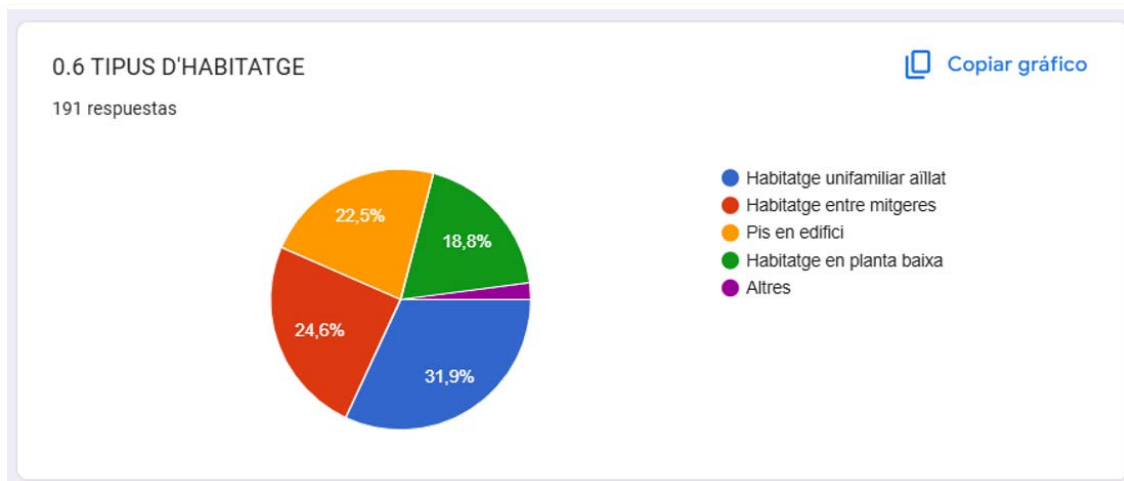
Refleja una **estructura socioeconómica relativamente estable**, lo que refuerza la demanda de **protección del tejido económico y residencial existente**.



BLOC 0.6. Tipo de vivienda

Predominan **viviendas en planta baja, unifamiliares y entre medianeras**, tipologías especialmente vulnerables a inundaciones.

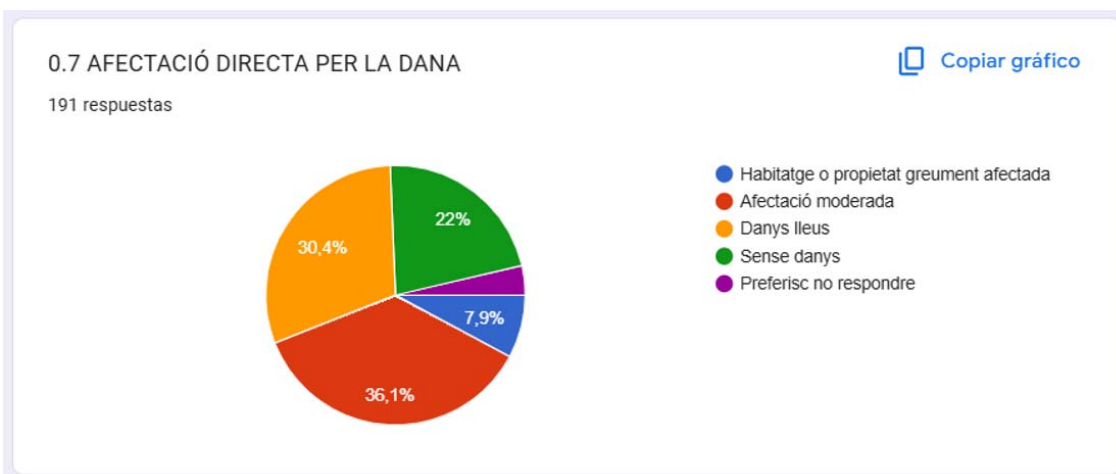
Este gráfico es clave para justificar **actuaciones prioritarias en vivienda y regeneración urbana**.



BLOC 0.7. Afectación directa por la DANA

Más de la mitad de las personas declara **algún grado de afectación**, desde daños leves a moderados, con un porcentaje significativo de afecciones graves.

Confirma que la DANA no fue un episodio puntual, sino un **impacto real y generalizado** sobre la población.



BLOC 1. ORDENACIÓ DEL TERRITORI I ÚS RACIONAL DEL SÒL

BLOC 1.1. Influencia de la distribución del suelo en la vulnerabilidad

La mayoría de respuestas se sitúan en valores **medios-altos**, indicando que el modelo urbano **sí contribuye a aumentar la vulnerabilidad**.

Existe una **conciencia clara** de que el planeamiento actual debe revisarse.

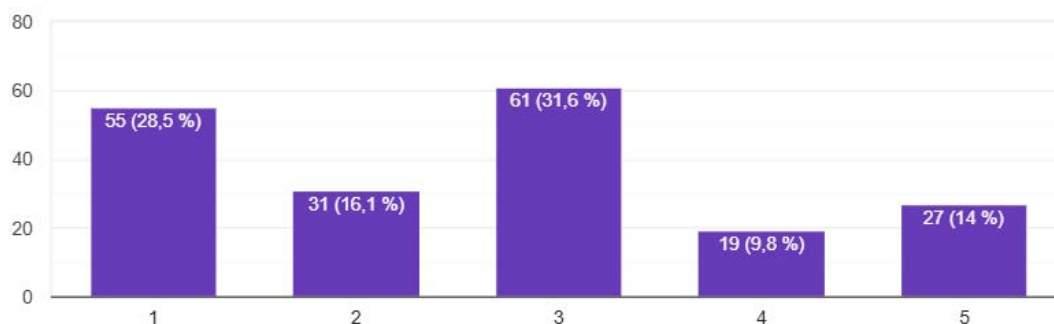
1.1 EN QUINA MESURA LA DISTRIBUCIÓ ACTUAL DEL SÒL URBÀ I URBANITZACIONS CONTRIBUEIX A AGMENTAR LA VULNERABILITAT DAVANT LA DANA: *



1.1 EN QUINA MESURA LA DISTRIBUCIÓ ACTUAL DEL SÒL URBÀ I URBANITZACIONS CONTRIBUEIX A AGMENTAR LA VULNERABILITAT DAVANT LA DANA:

[Copiar gráfico](#)

193 respuestas



BLOC 1.2. Nivel de información previa sobre riesgos

Casi la mitad valora positivamente la información recibida, pero existe un **bloque relevante con valoraciones medias y bajas**.

Señala la necesidad de **mejorar la comunicación preventiva y la pedagogía del riesgo**.

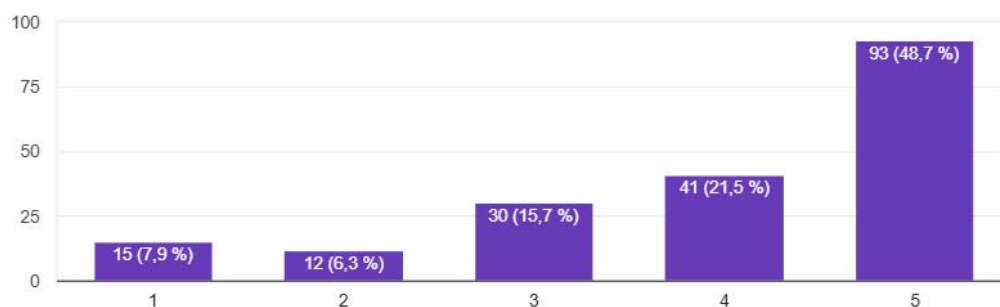
1.2 NIVELL D'INFORMACIÓ PRÈVIA SOBRE RISCOS D'INUNDACIÓ FACILITADA PER LES ADMINISTRACIONS:



1.2 NIVELL D'INFORMACIÓ PRÈVIA SOBRE RISCOS D'INUNDACIÓ FACILITADA PER LES ADMINISTRACIONS:

 Copiar gráfico

191 respuestas



BLOC 2. MODEL DE CIUTAT

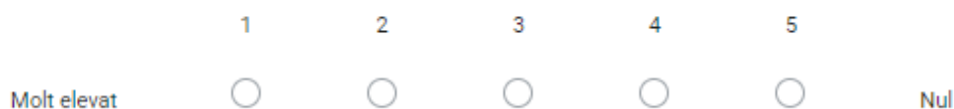
Descripción (opcional)

BLOC 2.1. Impacto de la expansión urbanística

Predomina la percepción de que la **expansión urbana incrementa la vulnerabilidad**, con valores medios y altos claramente mayoritarios.

Refuerza la necesidad de **contener el crecimiento en zonas de riesgo**.

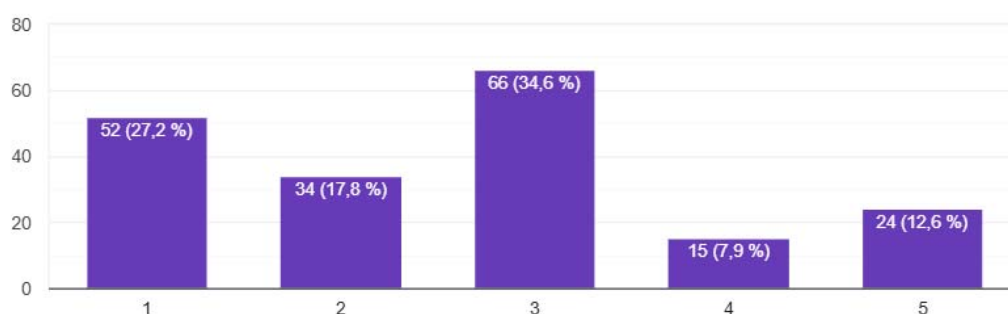
2.1 IMPACTE DE L'EXPANSIÓ URBANÍSTICA EN LA VULNERABILITAT DAVANT LA DANA



2.1 IMPACTE DE L'EXPANSIÓ URBANÍSTICA EN LA VULNERABILITAT DAVANT LA DANA

Copiar gráfico

191 respuestas



BLOC 2.2. Prioridades para la recuperación urbana

Las principales prioridades son:

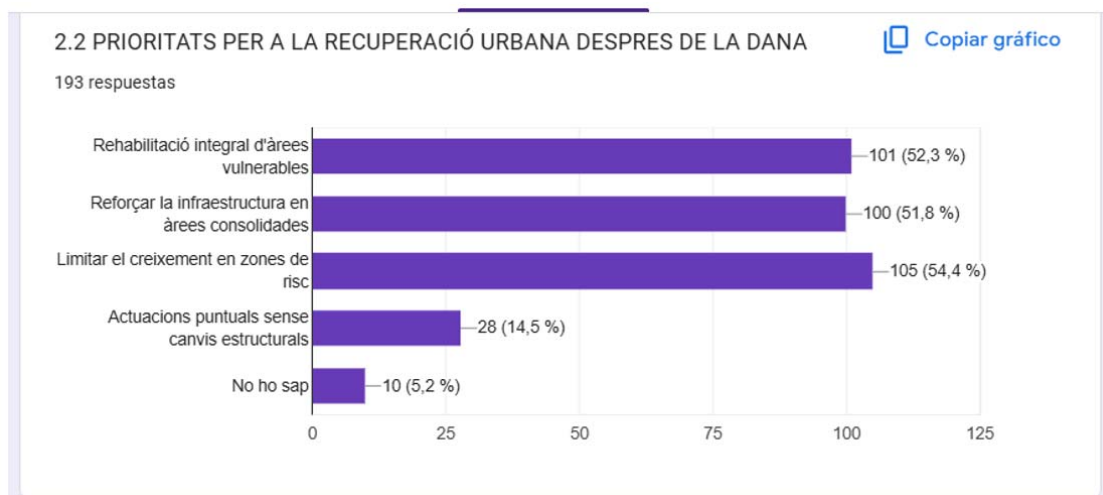
- Limitar el crecimiento en zonas de riesgo
- Rehabilitar áreas vulnerables
- Reforzar infraestructuras existentes

Las actuaciones puntuales sin cambios estructurales son claramente minoritarias.

8. Plan de participación ciudadana

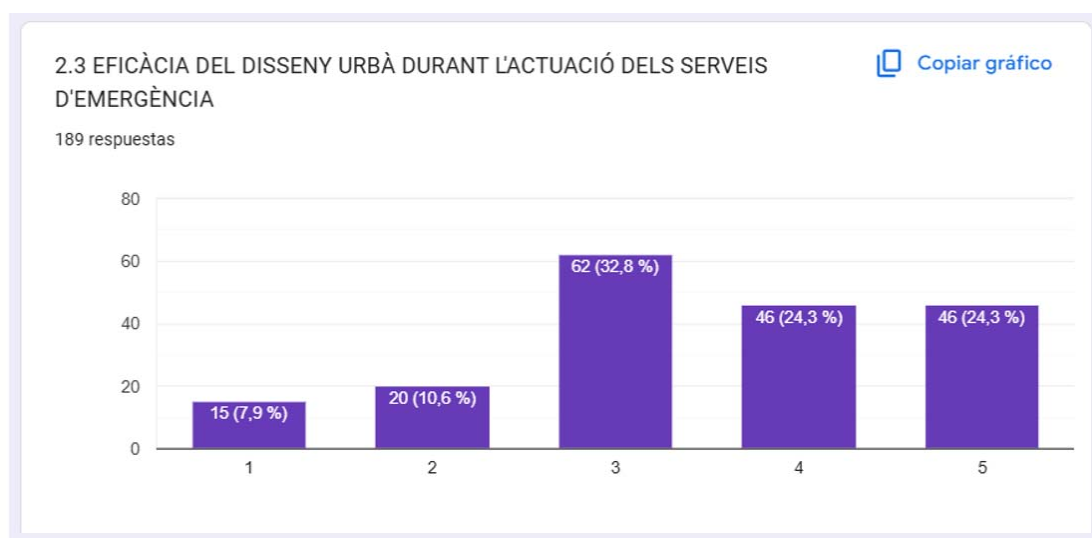
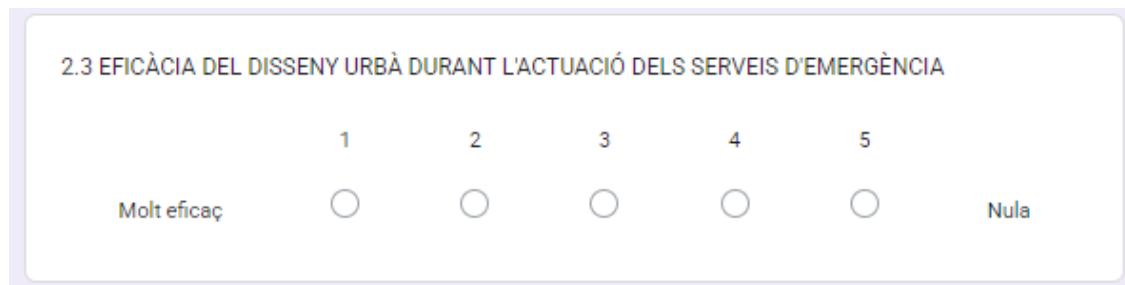


Mensaje muy claro: la ciudadanía **reclama cambios estructurales**, no soluciones temporales.



BLOC 2.3. Eficacia del diseño urbano para emergencias

La valoración se concentra en valores **medios**, con margen claro de mejora. Indica que el diseño urbano actual **no facilita plenamente la actuación de los servicios de emergencia**.



BLOC 3. RESILIÈNCIA CLIMÀTICA I REDUCCIÓ DELS IMPACTES DEL CANVI CLIMÀTIC

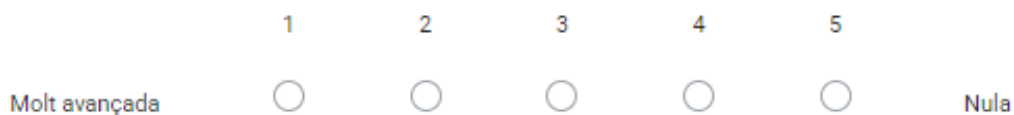
Descripción (opcional)

BLOC 3.1. Preparación municipal en adaptación climática

Predominan valoraciones **altas**, aunque existe un bloque intermedio relevante.

Se reconoce el esfuerzo municipal, pero se percibe que **aún no es suficiente**.

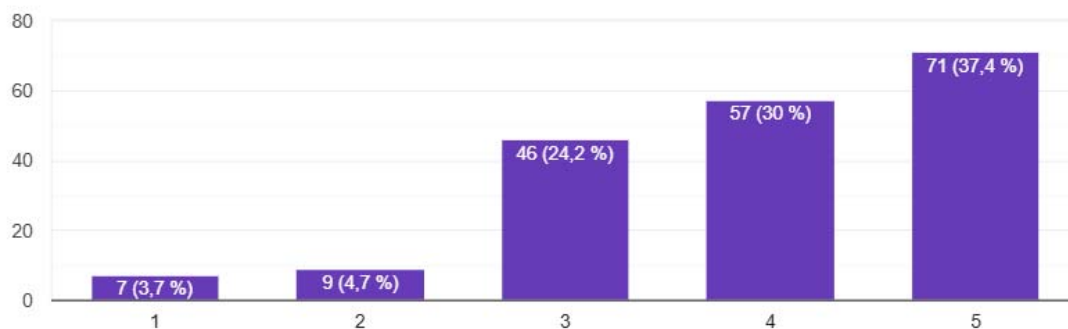
3.1 PREPARACIÓ MUNICIPAL EN ADAPTACIÓ CLIMÀTICA



3.1 PREPARACIÓ MUNICIPAL EN ADAPTACIÓ CLIMÀTICA

[Copiar gráfico](#)

190 respuestas

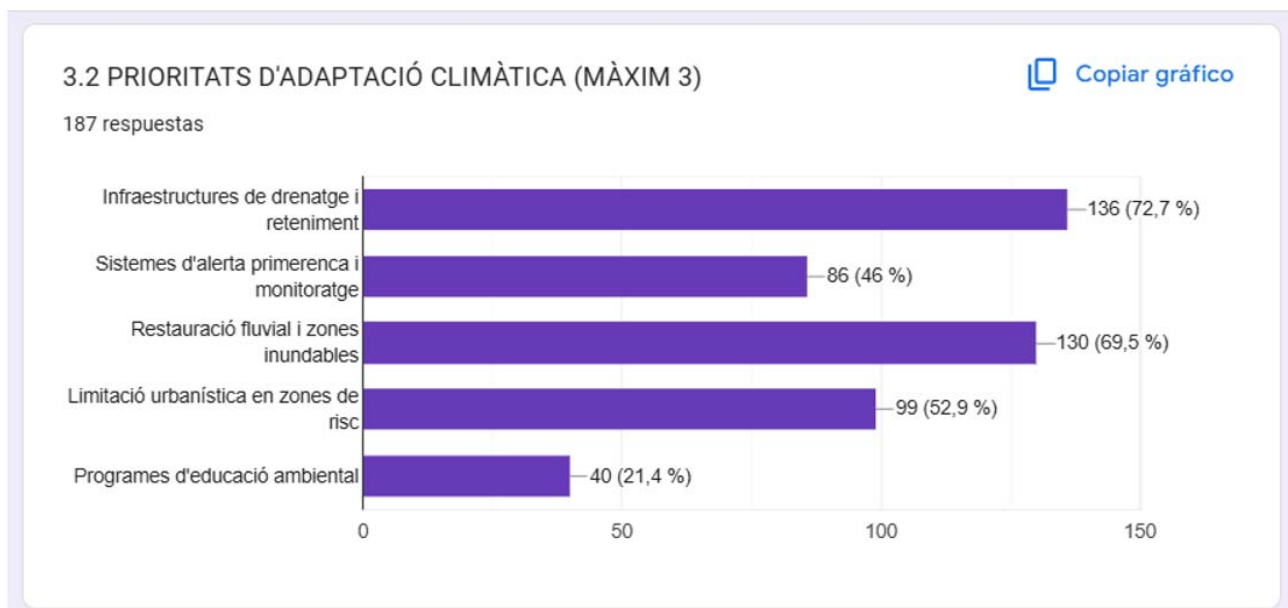


BLOC 3.2. Prioridades de adaptación climática

Las prioridades claras son:

- Infraestructuras de drenaje y retención
- Restauración fluvial y zonas inundables
- Limitación urbanística en zonas de riesgo

La educación ambiental aparece como complementaria. Refuerza un enfoque **técnico, territorial y preventivo**.



BLOC 4. GESTIÓ SOSTENIBLE DELS RECURSOS I ECONOMIA CIRCULAR

BLOC 4.1. Gestión de residuos tras la DANA

La valoración es mayoritariamente **positiva**, aunque con margen de mejora.

Buen punto de partida para **optimizar protocolos post-emergencia**.

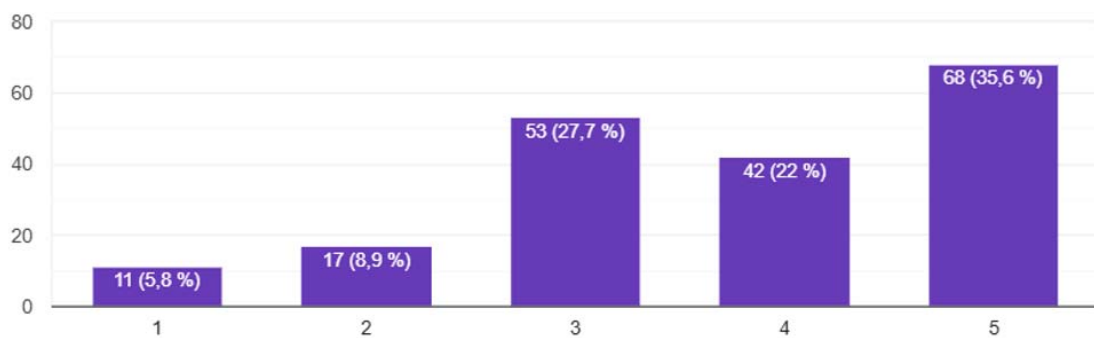
4.1 VALORACIÓ DE LA GESTIÓ DELS RESIDUS DESPRÉS DE LA DANA



4.1 VALORACIÓ DE LA GESTIÓ DELS RESIDUS DESPRÉS DE LA DANA

 Copiar gráfico

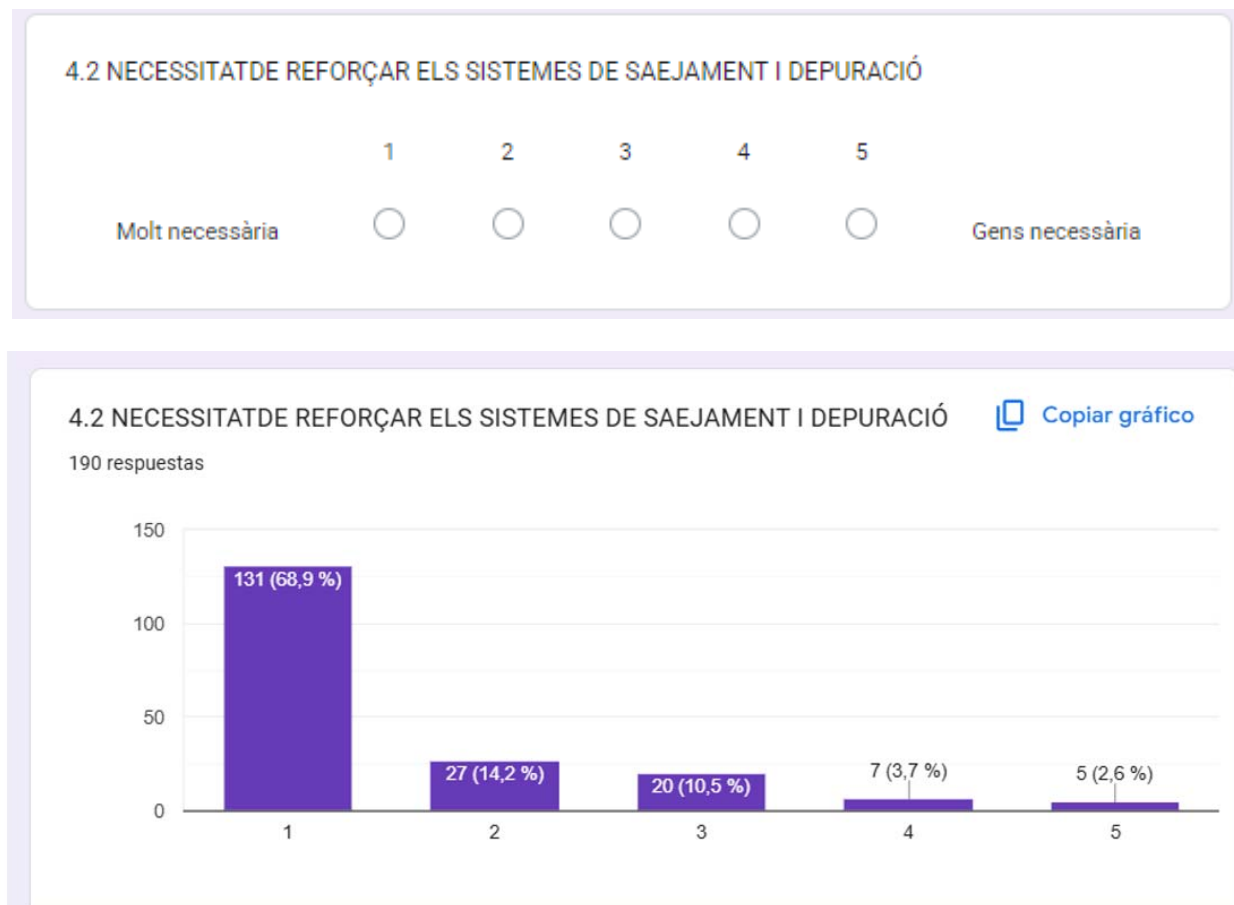
191 respuestas



BLOC 4.2. Necesidad de reforzar saneamiento y depuración

Existe un **consenso muy amplio** sobre la necesidad urgente de reforzar estos sistemas.

Gráfico clave para justificar **inversiones prioritarias**.



BLOC 5. ECONOMIA URBANA

BLOC 5.1. Impacto económico de la DANA

La mayoría percibe un **impacto económico medio-alto**, afectando al comercio, agricultura y actividad local. Justifica medidas de **protección económica y resiliencia productiva**.

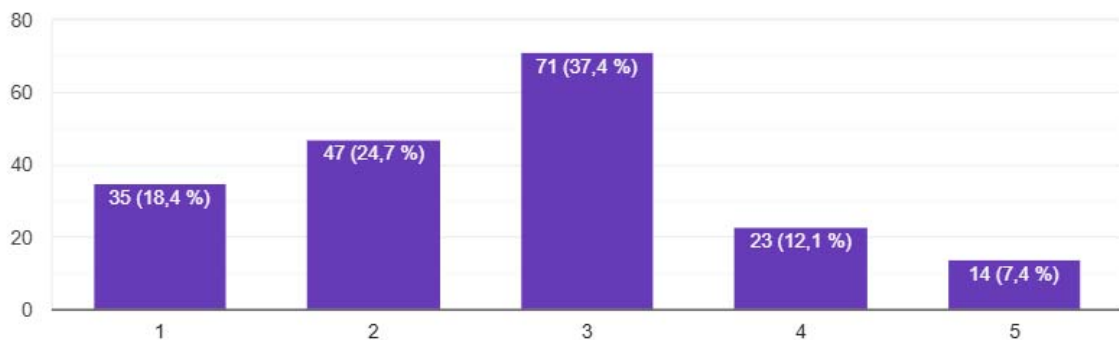
5.1 IMPACTE DE LA DANA EN L'ACTIVITAT ECONÒMICA LOCAL



5.1 IMPACTE DE LA DANA EN L'ACTIVITAT ECONÒMICA LOCAL

[Copiar gráfico](#)

190 respuestas



BLOC 5.2. Infraestructuras y reducción de impactos futuros

Predomina la creencia de que **mejorar infraestructuras reduce impactos económicos futuros**. Refuerza el enfoque de **inversión preventiva**.

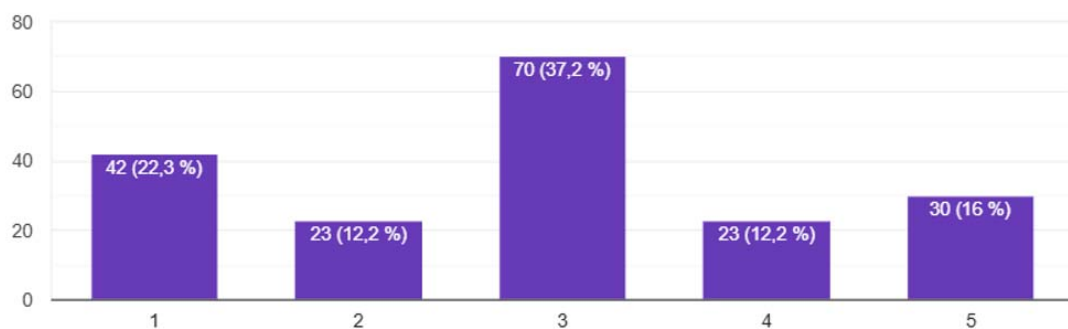
5.2 CAPACITAT DE LA MILLORA D'INFRAESTRUCTURES PER A REDUIR IMPACTES ECONÒMICS FUTURS:



5.2 CAPACITAT DE LA MILLORA D'INFRAESTRUCTURES PER A REDUIR IMPACTES ECONÒMICS FUTURS:

[Copiar gráfico](#)

188 respuestas



BLOC 6. ACCÉS A L'HABITATGE

BLOC 6.1. Nivel de afectación en los hogares

La afectación se sitúa mayoritariamente en valores **medios**, con una proporción relevante de valores altos. Confirma la vivienda como **eje central de la reconstrucción**.

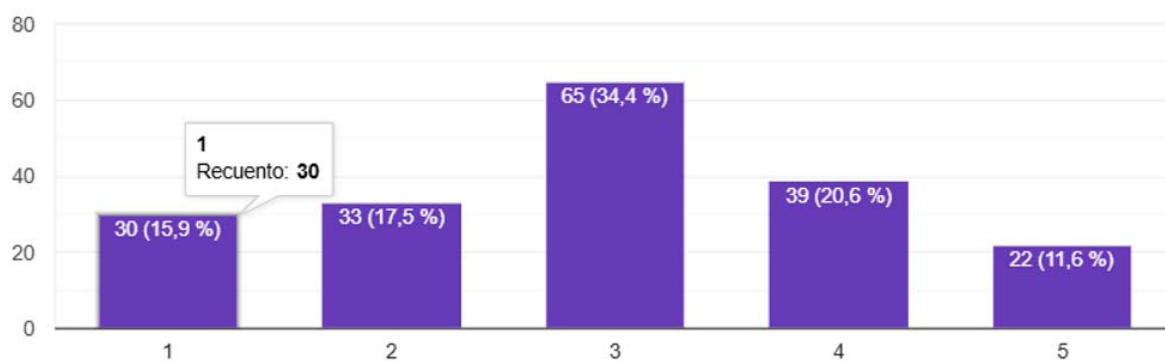
6.1 NIVELL D'AFECTACIÓ EN ELS HABITATGES DEL MUNICIPI



6.1 NIVELL D'AFECTACIÓ EN ELS HABITATGES DEL MUNICIPI

[Copiar gráfico](#)

189 respuestas



BLOC 6.2. Adecuación de la ubicación de los hogares

Existe una percepción clara de que **muchas viviendas no están bien ubicadas respecto al riesgo de inundación**. Gráfico fundamental para justificar **reordenación urbana y medidas de mitigación**.

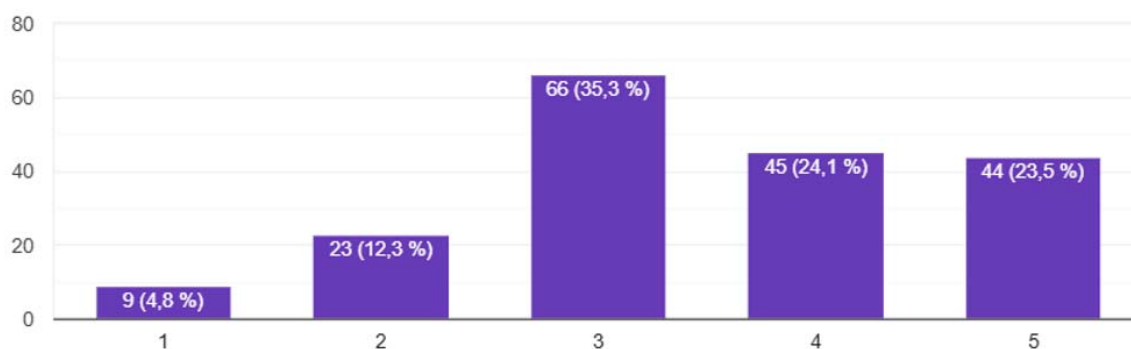
6.2 ADEQUACIÓ DE LA UBICACIÓ DELS HABITATGES RESPECTE AL RISC D'INUNDACIÓ



6.2 ADEQUACIÓ DE LA UBICACIÓ DELS HABITATGES RESPECTE AL RISC D'INUNDACIÓ

 Copiar gráfico

187 respuestas



BLOC 7. VALORACIÓ GLOBAL

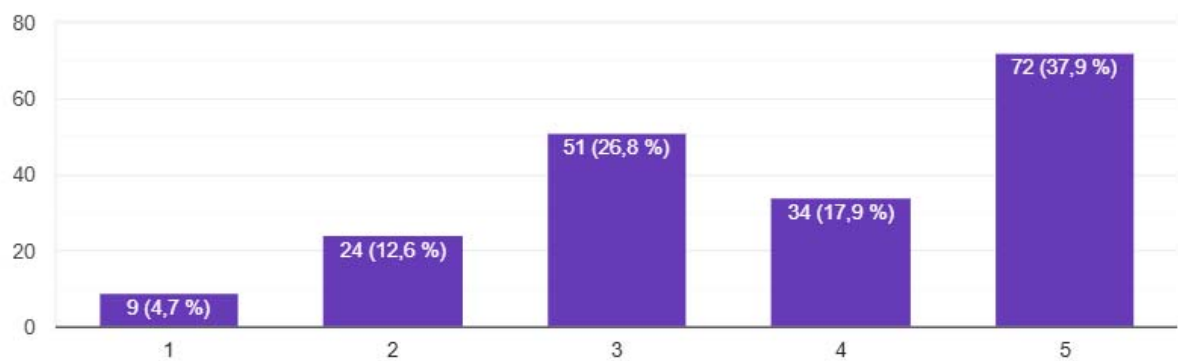
BLOC 7.1. Valoración global de la respuesta institucional

La respuesta va del 1 como muy satisfactoria al 5 como muy insuficiente, por tanto, la mayoría (37,9%) de los que han respondido la encuesta piensa que la respuesta institucional ante el episodio de la DANA ha sido muy insuficiente. Una minoría (4,7%) piensa ha sido muy satisfactoria.

7.1 VALORACIÓ GLOBAL DE LA RESPOSTA INSTITUCIONAL

 Copiar gráfico

190 respuestas



■ *Talleres de Participación del Área Urbana Funcional 02 de la Mancomunidad de la Ribera Alta para la AUR_AF02*

Con el objetivo de implicar activamente tanto a los representantes políticos como de la administración local, así como al tejido asociativo y a la ciudadanía en general, se diseñaron para la elaboración de la Agenda Urbana de la Reconstrucción, una serie de sesiones técnicas, un total de 4 reuniones técnicas con representantes políticos y técnicos municipales, una a cada uno de los municipios integrantes del Área Urbana Funcional. En las reuniones concertadas con políticos y técnicos municipales es fundamental la coordinación entre las diferentes áreas del Ayuntamiento para trabajar de forma transversal, ya que los aspectos acogen cuestiones tanto de urbanismo, como medio ambiente, salud, deporte, turismo, economía, educación, cultura, y evidentemente, la participación ciudadana. Área Funcional 2 (Alfarb, Benifaió, Llombai y L'Alcúdia).

Y, además, 2 talleres de participación ciudadana, en el municipio de cabecera del Área Funcional, L'Alcúdia, y otro en Benifaió, para facilitar la asistencia de la población de los distintos municipios.

Se ha organizado de forma en todos los municipios para que dichas reuniones y talleres, facilitaran la asistencia y garantizar una representación amplia del territorio. En definitiva, estas sesiones suponen una herramienta estratégica para guiar la recuperación del Área Funcional y los municipios después de los efectos de la DANA del 29 de octubre de 2024.

El proceso participativo implementado ha contado con los siguientes objetivos propios:

- Identificar las necesidades, los retos, los problemas y las oportunidades que deberá afrontar el territorio tras la DANA
- Definir las actuaciones y políticas públicas que den respuesta a estos retos desde el principio de 'reconstruir mejor'
- Diseñar los procesos de participación, comunicación y gobernanza necesarios para el acompañamiento del proceso
- Facilitar el proceso posterior de implementación de estas actuaciones mediante el desarrollo de una base social de apoyo

En conclusión, estas sesiones de participación ciudadana ha evidenciado la existencia de una conciencia social clara sobre la vulnerabilidad del territorio y la necesidad de actuar de forma urgente en la gestión del riesgo de inundación. La demanda ciudadana coincide en señalar la canalización de barrancos como la actuación más urgente y necesaria, junto con la ampliación del sistema de drenaje y la aprobación del PGOU para ordenar el crecimiento futuro. Y, la necesidad de un enfoque supramunicipal, a través de la Mancomunidad de la Ribera Alta (MANRA), que se revela como esencial para optimizar recursos, coordinar actuaciones y acceder a financiación europea.

Respecto a la metodología seguida en cada sesión, se inicia con la información del proceso de elaboración de la Agenda Urbana de la Reconstrucción y su alineación con los Objetivos Estratégicos de la Agenda Urbana, en especial los OE 1, 2, 3, 4, 7 y 8. Posteriormente, sobre el mapa del Area Funcional se elabora un mapeo emocional del territorio (orgullo/decepción). Y por último, se entregan aleatoriamente y por cada participante una distinta, una ficha correspondiente a un Objetivo Estratégico de la Agenda Urbana Española. En cada una de las fichas, se debe expresar con respecto a ese OE, como mínimo, un Problema, un Reto y una Actuación que para solucionar el problema planteado.

Los procesos de participación ciudadana desarrollados en los municipios del AF_02 han permitido identificar, mediante mapeo emocional del territorio, los principales **activos locales, problemáticas críticas y prioridades de actuación** tras los impactos de episodios de lluvias intensas (DANA de octubre de 2024). han aplicado una metodología basada en:

- Mapeo emocional del territorio.
- Identificación de puntos positivos y negativos.
- Análisis territorial por zonas.
- Recogida de propuestas ciudadanas orientadas a la reconstrucción y mejora de la resiliencia urbana.

Los principales **elementos positivos** identificados han sido

- Los equipamientos educativos, considerados un activo estratégico.
- El patrimonio natural, en particular las zonas de huerta, río y espacios verdes.
- La buena conectividad intermunicipal, que facilita la movilidad y cooperación territorial.
- El patrimonio histórico y simbólico

- La estación de tren, como elemento clave de conectividad con Valencia.
- Los espacios naturales y agrícolas
- Los espacios públicos centrales como lugares de cohesión social.

En cuanto a las zonas problemáticas y riesgos prioritarios comparten una **preocupación central por el riesgo de inundaciones**:

- El núcleo urbano presenta una concentración elevada de puntos críticos, con un sistema de drenaje claramente insuficiente y cauces y barrancos que requieren intervención urgente.
- Se identifican zonas afectadas por inundaciones, problemas en la gestión de barrancos y carencias en infraestructuras de prevención y alerta.

Las **Líneas estratégicas de actuación** a propuestas ciudadanas convergen en cinco grandes ejes:

1. Gestión integral del riesgo de inundación: ampliación de drenajes, acondicionamiento de cauces y barrancos, zonas de laminación, SUDS, sistemas de alerta temprana y actualización de planes de emergencia.
2. Protección de infraestructuras críticas: especialmente centros educativos y equipamientos públicos.
3. Puesta en valor del patrimonio natural y cultural: huerta, espacios fluviales, corredores verdes y elementos históricos.
4. Mejora de la movilidad y conectividad: accesibilidad interna, movilidad peatonal y ciclista, transporte público y conexiones intermunicipales.
5. Infraestructuras resilientes y regeneración económica: adaptación de infraestructuras urbanas y mejora de polígonos industriales.

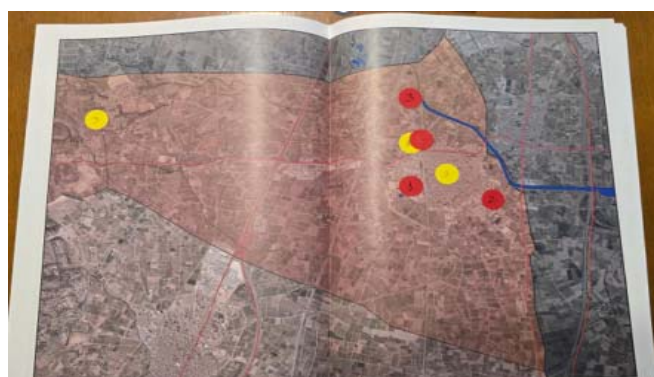
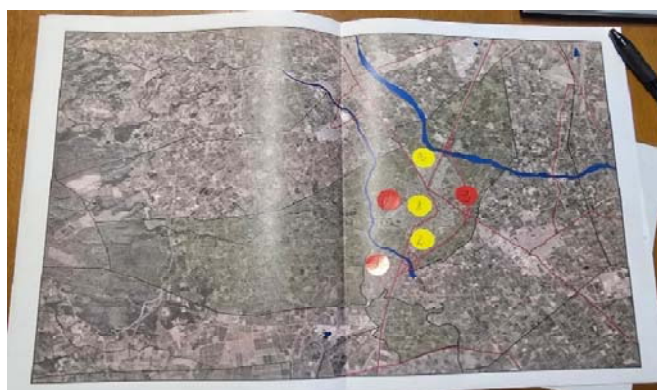
En cuanto a las líneas de **priorización**:

- **Prioridad máxima/alta**: prevención de inundaciones, drenaje urbano, barrancos y sistemas de alerta.
- **Prioridad media**: accesibilidad, movilidad sostenible, mejora de infraestructuras y polígonos.
- **Prioridad baja**: actuaciones paisajísticas, rutas culturales y mejoras recreativas.

En definitiva y a modo de **conclusión**, se podría decir que los procesos participativos evidencian una demanda clara: **reforzar la resiliencia frente al riesgo hídrico como**

condición previa para cualquier estrategia de reconstrucción, apoyándose en los activos existentes —educación, patrimonio, huerta y conectividad— para avanzar hacia municipios más seguros, cohesionados y sostenibles.

EJEMPLO MAPAS EMOCIONALES:



Si analizamos los resultados obtenidos de las fichas, tenemos:

BLOQUE 1. ORDENACIÓN DEL TERRITORIO (OE01)

Problemas identificados:

- El territorio presenta desafíos estructurales críticos. Las edificaciones diseminadas en suelo no urbanizable representan un problema recurrente que requiere regularización y urbanización urgente.
- Desde hace años se demanda la aprobación del Plan General de Ordenación Urbana (PGOU), especialmente crítico en los municipios de mayor tamaño.
- El municipio carece gravemente de suelo verde, árboles y espacios verdes públicos. Existe ausencia de parques públicos y las infraestructuras locales requieren racionalización, así como el uso de vehículos.

- El encauzamiento del barranco Tramusser es una intervención considerada urgente y necesaria desde hace tiempo.

Retos propuestos:

- El mayor desafío es aprobar el PGOU en esta legislatura, lo que conllevaría a medio plazo menores desplazamientos y mejoras significativas en infraestructuras y calidad de vida general.
- Se requiere agilización de la burocracia y desarrollo efectivo del planeamiento, junto con la creación de áreas de minimización de impactos ambientales y territoriales.

Acciones propuestas:

- Se está trabajando en la limpieza anual de zonas de cañas con fondos SEPE y autorización de Confederación Hidrográfica.
- Se realizan trabajos de escollera para mantenimiento del río y barrancos. Se contempla el desvío de agua o sifonado de acequias para prevenir inundaciones.
- Avanzar decididamente en el planeamiento urbanístico y crear áreas de minimización de impactos ambientales y territoriales.

BLOQUE 2. MODELO DE CIUDAD (OE02)

Problemas identificados:

- El modelo urbano actual presenta deficiencias graves en múltiples aspectos. La gestión de basuras es inadecuada. Las aceras son escasas, difíciles de transitar y muy estrechas, obstaculizando la movilidad peatonal.
- Los polígonos industriales han experimentado un crecimiento desmesurado que colapsa el sistema de colectores hacia el Magro debido a la pendiente hacia la acequia.
- Casi todo el cauce del río es zona inundable, situación agravada por la falta de regeneración natural.
- El modelo urbano actual presenta deficiencias graves en múltiples aspectos. La gestión de basuras es inadecuada. Las aceras son escasas, difíciles de transitar y muy estrechas.
- El agua no es potable en diversas zonas. Los diseminados en suelo no urbanizable carecen de servicios básicos.
- Las zonas de urbanizaciones están sin terminar: faltan aceras, farolas, red de agua potable, saneamiento y depuradoras.



Retos propuestos:

- Es imperativo cuidar las zonas verdes existentes y crear aparcamientos exteriores. Se debe plantar árboles masivamente y concienciar a la población sobre la necesidad de urbanizar.
- Es necesario lanzar proyectos de urbanización del polígono industrial y dotar de bonificaciones para lograr la construcción de mayor número de viviendas.

Acciones implementadas/propuestas:

- Se ha instalado una bomba de impulso para resolver el problema de aguas sucias en la acequia.
- Se está trabajando en plantación de árboles y sostenimiento de taludes con gaviones. Se propone implementar un sistema separativo de aguas.

BLOQUE 3. CAMBIO CLIMÁTICO Y RESILIENCIA (OE03)

Problemas identificados:

- El cambio climático expone vulnerabilidades críticas del territorio. Al municipio le faltan zonas verdes y biodiversidad. Se identifica la necesidad de una gran zona verde alrededor del barranco, reconociendo que los árboles proporcionan seguridad ante inundaciones.
- El municipio carece de infraestructura de sombra, sin árboles ni zonas arboladas para esparcimiento. La población identifica que 'el pueblo no está preparado para el cambio climático'.
- Al municipio le faltan zonas verdes y biodiversidad. Se identifica la necesidad de una gran zona verde alrededor del barranco.
- Empresas próximas o colindantes a la población producen olores fuertes. Existe alta contaminación de aguas residuales.
- La mucha masa forestal con poca limpieza provoca fácilmente incendios. Las plantas invasoras proliferan.
- Se ha construido viviendas en zonas inundables. Falta concienciación de la situación de cambio climático.

Retos propuestos:

- Se debe plantar muchos árboles por todo el municipio, comenzando a plantar en lugar de arrancar, y cuidando adecuadamente la vegetación existente.
- Es fundamental educar a los menores en valores ambientales. Las empresas emisoras de tóxicos deben encargar análisis independientes.
- La depuradora debe ser acorde a la contaminación generada. Se debe exigir a las empresas el cumplimiento de la normativa.

Acciones propuestas:

- Se contempla la creación de sombras artificiales y el acondicionamiento de pistas forestales.
- Se ha planteado la creación de una 'isla climática' gestionada por MANRA (Mancomunidad). Se propone la instalación de más hidrantes para prevención de incendios.

BLOQUE 4. GESTIÓN DE RECURSOS Y ECONOMÍA CIRCULAR (OE04)

Problemas identificados:

- El mayor desafío se concentra en las edificaciones diseminadas. El municipio solo dispone de contenedores de recogida selectiva para verde y resto, careciendo del 5º contenedor.
- El sistema de gestión de recursos presenta múltiples deficiencias. Existen fugas en la red de agua potable. El acceso y alumbrado a los pozos es inadecuado.
- Se acumula gran cantidad de residuos voluminosos en diferentes puntos negros tanto del casco urbano como rural.
- Existe necesidad de incrementar la producción energética local, pero con tensiones respecto a la instalación de macroplantas de renovables.

Retos propuestos:

- Se requiere una depuradora para todo el municipio que garantice agua potable.
- Es imprescindible aportar más presupuesto al sector de limpieza y gestión de residuos.
- Es necesario generar dinámicas locales de disminución de la generación de residuos y de aprovechamiento local de los mismos.

Acciones implementadas/propuestas:

- La gestión de residuos se realiza conjuntamente a través de la Mancomunidad coordinada por MANRA.

BLOQUE 5. ECONOMÍA LOCAL Y DESARROLLO URBANO (OE07)

Problemas identificados:

- El municipio presenta una ausencia casi total de negocios y comercio pequeño. El mercado municipal está en decadencia. No existe prácticamente desempleo en el sector industrial.
- La economía local presenta múltiples debilidades estructurales.
- El municipio carece de infraestructuras adecuadas. Se observa degradación del núcleo urbano.
- El precio de las rehabilitaciones es prohibitivo.
- La eficiencia energética de las viviendas es baja.
- Se identifica la necesidad de crear una comunidad energética que instale renovables en los edificios.
- El polígono industrial carece de una asociación de empresas. No existe un departamento de turismo para realizar acciones de promoción.
- El municipio ha perdido la condición turística que tenía. La ruta del río está abandonada.

Retos propuestos:

- Se debe fomentar el turismo rural y forestal sostenible. Es necesario dar a conocer las diversas partes del término municipal.
- Urge crear valor añadido desde la producción. El derecho a la vivienda debe garantizarse a través de la oferta pública.

Acciones propuestas:

- Se está regularizando el suelo industrial para dar cobertura legal. Se propone potenciar el pequeño comercio y crear infraestructuras adecuadas para nuevos negocios.

BLOQUE 6. VIVIENDA (OE08)

Problemas identificados:

- Las rehabilitaciones de viviendas resultan muy costosas. En la zona de expansión existen edificios sin terminar (sin primera ocupación) ocupados por alquiler ilegal.
- El casco antiguo está rehabilitándose, pero muchas viviendas permanecen vacías. Los alquileres son problemáticos.
- Existe carencia de promotores dispuestos a invertir en la construcción de edificios con finalidad social (alquiler digno).

Retos propuestos:

- Se requiere topar los alquileres y construir viviendas sociales de protección oficial. Es fundamental respetar los barrancos y no construir en sus márgenes.
- Se señala la necesidad de políticas autonómicas, nacionales y europeas coordinadas. Se requiere un plan de vivienda y promoción de empleo desde las administraciones.

Acciones propuestas:

- Se propone incentivar la rehabilitación desde el Ayuntamiento mediante ayudas y bonificaciones. Se plantea incrementar el comercio en la zona de expansión.

Las conclusiones iniciales de los resultados obtenidos para cada uno de los OE tenemos como prioridades:

1. **Vulnerabilidad territorial ante eventos climáticos extremos**, la DANA del 29 de octubre de 2024 evidenció la alta vulnerabilidad del territorio. Destacan como elementos críticos las zonas urbanas inundables, en especial las viviendas en áreas de riesgo de inundabilidad conocido, los sistemas de colectores son insuficientes y están colapsados y los cauces tanto el río Magro como el sistema de barrancos y escorrentías requieren de un mayor mantenimiento continuo y gestión de la vegetación invasora, la caña.
2. **Adaptación al cambio climático**. Se identifica una conciencia clara de falta de preparación ante el cambio climático:
 - Ausencia total de infraestructura verde urbana
 - Carencia de espacios de sombra y confort térmico
 - Necesidad de zonas verdes permeables para gestión hídrica
 - Riesgo de incendios forestales en la Serreta
 - Desconexión con espacio natural: No hay corredor verde hacia el río o barranco
3. **Modelo territorial disperso**. La dispersión de edificaciones genera múltiples problemáticas:
 - Dificultad en gestión de residuos
 - Contaminación de cauces por vertidos no controlados
 - Imposibilidad de prestación eficiente de servicios
 - Incremento de vulnerabilidad ante emergencias

- Diseminados sin regular: Edificaciones en suelo no urbanizable sin servicios básicos
- Urbanizaciones incompletas: Zonas residenciales sin aceras, farolas, agua potable, saneamiento

Del proceso de participación ciudadana se desprenden las siguientes conclusiones y líneas de actuación prioritarias:

LÍNEA ESTRATÉGICA	ACTUACIONES PRIORITARIAS
1. GESTION DEL RIESGO	Canalización Barrancos, ampliación drenaje urbano, sistema separativo aguas, zonas de laminación
2. ORDENACION TERRITORIAL	Aprobación PGOU, regularización diseminados, revisión zonas inundables, bonificaciones rehabilitación
3. INFRAESTRUCTURA VERDE	Plan arbolado masivo, islas climáticas MANRA, regeneración riberas, corredor verde río-barranco
4. ECONOMIA CIRCULAR	5º contenedor, compostaje supramunicipal, depuradora integral, gestión coordinada residuos
5. REGENERACION URBANA	Finalizar urbanizaciones, completar polígonos, vivienda social, turismo sostenible

Del análisis transversal se derivan 10 ejes prioritarios de actuación para la Agenda Urbana de Reconstrucción:

- 1. Prevención y gestión del riesgo de inundaciones:** Canalización Barranco Tramusser, aliviaderos en vía férrea, SUDS, sistema alerta temprana.
- 2. Aprobación y desarrollo del PGOU:** Tramitación acelerada, regularización diseminados, desarrollo urbanizaciones.
- 3. Infraestructura verde y biodiversidad:** Plan director, arbolado urbano masivo, parques públicos, renaturalización barranco.
- 4. Control contaminación industrial:** Auditoría independiente, nueva depuradora, medidas correctoras empresariales.
- 5. Movilidad sostenible:** Aparcamientos periféricos, peatonalización, carriles bici, transporte público.
- 6. Agua potable y saneamiento universal:** Nueva red integral, 100% cobertura, depuradora completa.
- 7. Vivienda accesible:** Programa vivienda social, ayudas rehabilitación, topado alquileres, movilización vacías.
- 8. Economía circular:** Nuevo modelo recogida residuos, compostaje, eliminación puntos negros, reciclaje.

10. Reactivación económica: Departamento turismo, recuperación ruta río, modernización comercio, apoyo emprendimiento.

Categoría	Nivel Crítico	Urgencia de Actuación
Vulnerabilidad Territorial	9	10
Infraestructura Verde	8	8
Modelo Disperso	7	7
Gestión Recursos	6	8
Economía Local	6	5
Vivienda	7	6

[illegible]

8.2 PARTICIPACIÓN CIUDADANA FASE GESTIÓN AUR_01 MANRA

Con vistas a la implementación de esta Agenda Urbana de la Reconstrucción se plantean diferentes vías para garantizar la participación ciudadana a lo largo del proceso. En primer lugar, se pretende continuar trabajando la comunicación, difusión y promoción de la Agenda Urbana de la Reconstrucción como se ha hecho hasta ahora. Dejando habilitada la página web, como espacio de referencia de todo el proceso, y se continúa informando a través de las redes sociales como herramientas más dinámicas y de mayor repercusión social, y a través de otros medios de comunicación, como el periódico y la radio local, y otros espacios de referencia en los municipios.

Para ello se contará con el apoyo de la Mancomunidad de la Ribera Alta y los distintos Ayuntamientos, tanto con su portal web y sus listas de difusión, como los tableros de anuncios y otras herramientas que puede poner a disposición. En ese sentido, se establecerá una Oficina de gestión de la AUR, que trabajará conjuntamente con una Estructura Administrativa de la AUR basada en la relación transversal con el personal técnico de las diferentes concejalías de los Ayuntamientos de las Áreas Funcionales y la Mancomunidad de la Ribera Alta. Ambas estructuras estarán coordinadas para su correcto funcionamiento por una persona Responsable Técnica de la AUR con experiencia en la gestión de fondos europeos que será la figura encargada de canalizar todas las relaciones con la Autoridad de Gestión de las ayudas.

Por otro lado, las relaciones con los agentes económicos y sociales del municipio, donde cabe destacar el trabajo de las diferentes entidades y asociaciones se realizarán con las oportunas Mesas de Participación. En paralelo estarían las relaciones con colectivos no organizados, como por ejemplo la población inmigrante, las mujeres, la juventud, la infancia o las personas mayores, entre otros. Además, otro de los agentes y recursos con los que trabajar es con la Universidad Politécnica de Valencia, con la que se pueden plantear acciones y trabajo conjunto dentro de la Agenda Urbana de la Reconstrucción.

Contando ya con unos medios para informar, y llevar adelante la Agenda Urbana de la Reconstrucción de manera transversal e integrada, es necesaria una figura encargada de evaluar y guiar el proceso. Para ello se propone la creación de una Comisión de participación en el momento de aprobación del Pla de Acció Integrado y se reunirá periódicamente, como mínimo una vez al trimestre, con el objeto de poner en común el estado de la puesta en marcha de las diferentes actuaciones y resolver incidencias, en su caso, proponer ajustes y garantizar el cumplimiento de los objetivos.



Agenda Urbana de la **Reconstrucció**

Alfarb · Benifaió · L'Alcúdia · Llombai